



DEBABARRENA

Eskualdeko Mankomunitatea
Mancomunidad Comarcal

ERABAKI PROPOSAMENA

BATZAR OROKORRA

P.9.

EMANDAKO DIRULAGUNTZAK, EUROPAKO NEXT GENERATION FUNTSEKIN FINANTZATUTAKOAK. HALA BADAGOKIO, EUSKO JAURLARITZAREN IRUZURRAREN AURKAKO NEURRIEN PLANARI ATXIKITZEA ONARTZEA, ETA INDARRIK GABE UZTEA MANKOMUNITATEAK ONARTUTAKO INDARREKO PLANA ETA EUSKO JAURLARITZAREN SALAKETEN POSTONTZIARI ATXIKITZEA. IRUZURRAREN AURKAKO BATZORDEA SORTZEKO PRESIDENTEAREN EBAZPENAREN ETA DEBABARRENA ESKUALDEKO MANKOMUNITATEAREN ETA BADESA, SAUREN PRTR FUNTSAK KUDEATZEKO EGINDAKO PROZEDUREN ESKULIBURUAREN BERRI EMATEA. ARRISKUEN EBALUAZIOA ETA IRUZURRAREN AURKAKO NEURRIAK ALDIZKA BERRIKUSTEKO ERABILIKO DA ESKULIBURUA

Lehenengoa.- 2021eko otsailaren 12ko 2021/241 (EB) Erregelamenduak, 22. artikuluan, zenbait neurri ezartzen dizkie berreskuratzeko eta erresilientzia-mekanismo hori gauzatuko duten estatu kideei, Europar Batasunaren finantza-interesak babesteko eta finantzatutako neurriei dagokienez funtsen erabilera estatuko eta Batasuneko zuzenbidera egokitzen dela zaintzeko, bereziki iruzurra, ustelkeria eta interes-gatazkak prebenitzeari, antzemateari eta zuzentzeari dagokionez, eta laguntzen azken pertsona eta erakunde onuradunak identifikatzeari dagokionez, bai eta enpresa kontratistak eta azpikontratistak identifikatzeari dagokionez ere.

Aurrekoa betetzeko, irailaren 29ko HFP/1030/2021 Aginduak iruzurra, ustelkeria eta interes-gatazkak prebenitzeko, antzemateko eta zuzentzeko mekanismoak indartzeko betebeharra ezartzen die EBtik datozen funtsen esleipenean, kudeaketan eta onuretan parte hartzen duten elementu guztiei. Horrela, 6. PRTRren neurriak betearazten parte hartzen duen erakunde erabakitzaile edo betearazle orok "Iruzurraren aurkako neurrien plan" bat izan behar du, dagokion jarduera-eremuan funtsak aplikatu beharreko arauen arabera erabiltzen direla bermatzeko eta deklaratzeko, bereziki, iruzurra prebenitzeari, hautemateari eta zuzentzeari, ustelkeriari eta interes-gatazkei dagokienez.

Bigarrena.- Debabarrena Eskualdeko Mankomunitateak 2022ko uztailaren 20an egindako bileran, Debabarrena Eskualdeko

PROPUESTA DE ACUERDO

JUNTA GENERAL

P.9.

SUBVENCIONES CONCEDIDAS FINANCIADAS CON FONDOS EUROPEOS NEXT GENERATION. APROBACIÓN, SI PROCEDE, DE LA ADHESIÓN AL PLAN DE MEDIDAS ANTIFRAUDE DEL GOBIERNO VASCO, DEJANDO SIN EFECTO EL VIGENTE APROBADO POR LA MANCOMUNIDAD Y DE ADHESIÓN AL BUZÓN DE DENUNCIAS DEL GOBIERNO VASCO. DACIÓN DE CUENTA DE LA RESOLUCIÓN DE PRESIDENCIA DE CREACIÓN DEL COMITÉ ANTIFRAUDE Y DEL MANUAL DE PROCEDIMIENTOS ELABORADO PARA LA GESTIÓN DE FONDOS DEL PRTR DE LA MANCOMUNIDAD COMARCAL DE DEBABARRENA Y BADESA, SAU, A EMPLEAR EN LA REVISIÓN PERIÓDICA DE LA EVALUACIÓN DE RIESGOS Y DE LAS MEDIDAS ANTIFRAUDE

Primero.- El Reglamento (UE) 2021/241, de 12 de febrero de 2021, establece en su artículo 22 una serie de medidas a los Estados miembros que vayan a ejecutar dicho Mecanismo de Recuperación y Resiliencia con el objetivo de proteger los intereses financieros de la Unión Europea y velar por que la utilización de los fondos en relación con las medidas financiadas se ajuste al Derecho nacional y de la Unión, en particular en lo que se refiere a la prevención, detección y corrección del fraude, la corrupción y los conflictos de intereses y a la identificación de las personas y entidades beneficiarias últimas de las ayudas, así como de las empresas contratistas y subcontratistas.

En cumplimiento de lo anterior, la Orden HFP/1030/2021, de 29 de septiembre, establece la obligación a todos los elementos que participen en la atribución, gestión y beneficios de fondos procedentes de la UE al refuerzo de mecanismos para la prevención, detección y corrección del fraude, la corrupción y los conflictos de intereses. Así, su art. 6 establece a toda entidad decisoria o ejecutora que participe en la ejecución de las medidas del PRTR la obligación de disponer de un "Plan de medidas antifraude" que le permita garantizar y declarar que, en su respectivo ámbito de actuación, los fondos correspondientes se utilizan de conformidad con las normas aplicables, en particular, en materia de prevención, detección y corrección de fraude, corrupción y conflictos de intereses.

Segundo.- En sesión de la Junta de la Mancomunidad comarcal de Debabarrena celebrada el 20 de julio de 2022 se



Mankomunitatearen eta BADESA, SAUren "Iruzurraren aurkako Neurrien Plana" onartu zen.

Iruzurraren aurkako Plana onartu ondoren, arau-xedapen berriak sartu dira indarrean. Horien artean, HFP/55/2023 Agindua nabarmentzen da, urtarrilaren 24koa, Minervaren bidezko Berreskuratze, Eraldaketa eta Erresilientzia Plana gauzatzen duten prozeduretan interes-gatazken arriskua sistematikoki aztertzeko prozedura arautzen duena eta bete beharreko HDACI ereduak aldatzen dituena.

Debabarrena eskualdeko mankomunitatearen iruzurraren aurkako instalazioa egokitzea eta eguneratzea konplexua denez, operatiboagoa da Eusko Jaurlaritzaren Iruzurraren aurkako Neurrien Planari atxikitzea. Plan hori EBren barruan adosten diren betebeharrak berrietara eguneratzen da.

Hirugarrena.- Ildo beretik, Eusko Jaurlaritzak prestatutako salaketa-postontziari atxikitzea proposatzen da. Kanal horren bidez, MRRren funtsen onuradun diren pertsonak eta/edo erakundeek edo funts horiekin zerikusia duten pertsonak iruzurraren aurkako neurriak eta/edo aplikatu beharreko araudiari buruzko zalantzak planteatu ditzakete, bai eta jakinarazi ere legezko xedapenak edo barne-araudia legez kontratatzat jotzen diren jarduketak ez direla bete edo egin direla.

Laugarrena.- Aplikatu beharreko araudian ezarritako eskakizunak kontuan hartuta, eta Debabarrena Eskualdeko Mankomunitatearen eta BADESA, SAUren jarduera-eremuan kudeatutako funtsak gai horri buruz onartutako arau-xedapenetan ezarritako betebeharrak eta eskakizunekin bat datozeela bermatzeko, honako jarduketak hauek egin dira:

- Iruzurraren aurkako Neurrien Plana, Jokabide Kodea eta iruzurraren aurkako borrokari buruzko adierazpen instituzionala onartzea: Bigarren puntuaren xedatutakoaren arabera, orain Eusko Jaurlaritzaren Iruzurraren aurkako Neurrien Planari atxikitzea proposatzen da, egungoa indarririk gabe utziz, bai eta Eusko Jaurlaritzaren Salaketen Postontzira atxikitzea ere.
- PRTRren logoa sartzeko eremu horretan izapidetutako espedienteetan.
- Next Generation-EU araudi-aurreikuspenak sartzeko egindako lizitazioetan.
- Emandako dirulaguntzen publizitatea, Next Generation-EU Europar Batasunaren finantzaketa berriaz aipatuta.
- Erantzukizunpeko adierazpenak betetzea:

aprobó el "Plan de Medidas Antifraude" de la Mancomunidad comarcal de Debabarrena y BADESA, SAU.

Con posterioridad a la aprobación del Plan de Antifraude, han entrado en vigor nuevas disposiciones normativas, entre las que destaca la Orden HFP/55/2023, de 24 de enero, que regula el procedimiento para el análisis sistemático del riesgo de conflicto de interés en los procedimientos que ejecutan el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia a través de Minerva y modifica los modelos de DACI a cumplimentar. Resultando complejo la adecuación y actualización del Planta Antifraude propio de la Mancomunidad comarcal de Debabarrena a las sucesivas modificaciones normativas, se considera más operativo la adhesión al Plan de Medidas Antifraude del Gobierno Vasco, cuyo Plan se actualiza a las nuevas obligaciones que se acuerden en el seno de la UE.

Tercero.- En el mismo sentido, se propone la adhesión al Buzón de Denuncias habilitado por el Gobierno Vasco. A través de dicho canal las personas y/o entidades beneficiarias de fondos del MRR o personas relacionadas con éstos pueden plantear sus dudas en relación con las medidas antifraude y/o normativa de aplicación, así como comunicar el incumplimiento o la existencia de actuaciones con apariencia ilícita de las disposiciones legales o normativa interna de los que tenga conocimiento.

Cuarto.- Atendiendo a los requerimientos establecidos en la normativa de aplicación y con la finalidad de garantizar que los fondos gestionados en el ámbito de actuación de la Mancomunidad comarcal de Debabarrena y BADESA, SAU se ajustan a las obligaciones y exigencias establecidas en las disposiciones normativas aprobadas al respecto, se han llevado a cabo las siguientes actuaciones:

- Aprobación del Plan de Medidas Antifraude, Código de Conducta y Declaración institucional sobre la lucha contra el fraude: Según lo dispuesto en el punto segundo se propone ahora la adhesión al Plan de Medidas Antifraude del Gobierno Vasco dejando sin efecto el actual, así como la adhesión al Buzón de Denuncias del Gobierno Vasco.
- Incorporación del logo del PRTR en los expedientes tramitados en este ámbito.
- Incorporación de las previsiones normativas Next Generation-EU en las licitaciones llevadas a cabo.
- Publicidad de las subvenciones concedidas con mención expresa de la financiación por la Unión Europea Next Generation-EU.
- Cumplimentación de declaraciones responsables:



- ♦ Interes-gatazkarik ez dagoela dioen erantzukizunpeko adierazpena (DACI): Espedientean parte hartzen duten guztiek eta kontratistek eta azpikontratistek betetzea eta sinatzea.
- ♦ Berreskuratze-, eraldatze- eta erresilientzia-planean ezarritako zeharkako printzipioak betetzeari buruzko erantzukizunpeko adierazpena.
- ♦ Datuak lagatzeari eta tratatzeari buruzko erantzukizunpeko adierazpena, Berreskuratze, Eraldaketa eta Erresilientzia Planeko jarduketak gauzatzeari buruzkoa.
- ♦ Berreskuratze, Eraldaketa eta Erresilientzia Planeko funtsen azken onuradunaren benetako titularrari buruzko informazioaren erantzukizunpeko adierazpena.
- ♦ Giza Eskubideen "kalte nabarmenik ez eragiteko" printzipioaren erantzukizunpeko adierazpena.
- ♦ Berreskuratze, Eraldaketa eta Erresilientzia Planeko jarduketak gauzatzeari buruzko konpromisoaren erantzukizunpeko adierazpena.
- ♦ Europako Batzordeari, Iruzuraren aurka Borrokatzeko Europako Bulegoari, Kontuen Auzitegiari eta Europako Fiskaltzari berriazko baimena ematea Finantza Erregelamenduaren 129.1 artikuluan aitortutako eskubideak baliatzeko.
- ♦ Finantzazio bikoitzik ez duela adierazten duen erantzukizunpeko adierazpenaren erredua.
- ♦ Iruzuraren aurkako plana eta adierazpen instituzionala baldintzarik gabe eta inolako erreserbarik gabe onartzeko erredua.
- COFFEE kudeaketako eta jarraipeneko informazio-sistemaren plataforman alta ematea eta bertan informazioa betetzea.
- Interes-gatazkaren arriskuaren analisia egitea, MINERVA aplikazio informatikoaren bidez.
- Mugarriak eta helburuak, etiketa berdea eta digitala eta bandera gorrien eranskina definitzea.
- Iruzuraren aurkako Komitea sortzea, Presidentearen 94. zenbakiko Ebazpenaren bidez.
- Debabarrena Eskualdeko Mankomunitatearen eta BADESA, SAUren PRTR funtsak kudeatzeko prozedura-eskuliburua egitea. Eskuliburu horrek HFP/1030/2021 Aginduaren III. eranskinetik galdetegia jasotzen du, honako hauei buruzkoa:
 - ♦ Mugarrien eta helburuen Kudeaketa.
 - ♦ Ingurumen-inpaktuaren arriskua aztertzea.
 - ♦ Iruzurra, ustelkeria eta interes-gatazka prebenitzeko, antzemateko eta zuzentzeko neurriak.
 - ♦ Finantzaketa bikoitzari buruzko erreferentzia.
 - ♦ DNSH autoebaluazioa.
 - ♦ Bandera gorriak egiaztatzeko zerrenda.
- ♦ Declaración responsable de ausencia de conflictos de interés (DACI): Cumplimentación y firma por parte de todos los que participan en el expediente además de contratistas y subcontratistas.
- ♦ Declaración responsable de cumplimiento de los principios transversales establecidos en el plan de recuperación, transformación y resiliencia.
- ♦ Declaración responsable de cesión y tratamiento de datos en relación con la ejecución de actuaciones del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.
- ♦ Declaración responsable de información relativa al titular real del beneficiario final de los fondos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.
- ♦ Declaración responsable del principio de "no causar perjuicio significativo" DNSH.
- ♦ Declaración responsable de compromiso en relación con la ejecución de actuaciones del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.
- ♦ Autorización expresa a la Comisión Europea, a la Oficina Europea de Lucha contra el Fraude, al Tribunal de Cuentas y a la Fiscalía Europea para el ejercicio de los derechos reconocidos del artículo 129.1 del Reglamento Financiero.
- ♦ Modelo de declaración responsable por la cual se manifiesta que no incurre en doble financiación.
- ♦ Modelo de aceptación incondicionada y sin reservas al plan antifraude y a la declaración institucional.
- Alta en la Plataforma de sistema de información de gestión y seguimiento COFFEE y cumplimentación de la información en la misma.
- Realización de análisis del riesgo de conflicto de interés a través de la aplicación informática MINERVA.
- Definición de hitos y objetivos, etiquetado verde y digital y anexo de banderas rojas.
- Creación del Comité Antifraude mediante Resolución de Presidencia núm. 94.
- Elaboración del Manual de Procedimiento para la gestión de fondos del PRTR de la Mancomunidad comarcal de Debabarrena y BADESA, SAU que incluye el cuestionario del Anexo III de la Orden HFP/1030/2021 referente a:
 - ♦ Gestión de Hitos y Objetivos.
 - ♦ Análisis de riesgo de impacto ambiental (DNSH).
 - ♦ Medidas de prevención, detección y corrección del fraude, corrupción y conflicto de intereses.
 - ♦ Referencia sobre doble financiación.
 - ♦ Autoevaluación DNSH.
 - ♦ Listado de comprobación de banderas rojas.



DEBABARRENA

Eskualdeko Mankomunitatea
Mancomunidad Comarcal

- Sei hilean behin kudeaketa-txostenak egiaztatzeko kontrol-plana egitea: kudeaketa- eta kontrol-sistema ezartzea, zeharkako printzipioak egiaztatzea (mugarrien eta helburuen jarraipena egitea, etiketatze berdea eta digitala, DNSH printzipioa, iruzurraren aurkako eta ustelkeriaren aurkako neurriak ezartzea, finantzaketa bikoitza, funtsen azken hartzailea identifikatzea, komunikazioa betetzea) eta kontratazio-dokumentazioaren checklist egitea.

Horiek horrela, Debabarrena Eskualdeko Mankomunitateko Presidentea naizen aldetik, honako ERABAKI-PROPOSAMEN hau egiten diot Batzar Nagusiari, azter dezan eta, hala badagokio, onar dezan:

LEHENENGOA.- Eusko Jaurlaritzaren Iruzurraren aurkako Neurrien Planari atxikitzea onartzea eta egungoa indarrik gabe uztea.

BIGARRENA.- Eusko Jaurlaritzak prestatutako salaketa-postontziari atxikitzea onartzea.

HIRUGARRENA.- Iruzurraren Aurkako Batzordea sortu dela, PRTR funtsak kudeatzeko prozeduren eskuliburua egin dela eta orain arte, lehen aipatutakoetan, Debabarrena Eskualdeko Mankomunitateak eta BADESA, SAUK kudeatutako PRTR funtsen esparruan egin diren gainerako jardueren berri ematea, aplikatu beharreko Next Generation-EU araudian xedatutakoa betez.

LAUGARRENA.- Gipuzkoako eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialetan eta Debabarrena Eskualdeko Mankomunitatearen web orriko Gardentasun Atarian argitaratzea.

Proposamen hori Batzorde Orokorrak aztertu eta, hala badagokio, onesteko ematen da.

- Elaboración del Plan de Control para la verificación de los informes de gestión de carácter semestral: Implementación del sistema de gestión y control, verificación de principios transversales (seguimiento de hitos y objetivos, etiquetado verde y digital, principio DNSH, implantación de medidas antifraude y anticorrupción, doble financiación, identificación del perceptor final de fondos, cumplimiento de comunicación) y checklist de la documentación de contratación.

Por lo expuesto, como Presidente de la Mancomunidad comarcal de Debabarrena, emito a la Junta General para su estudio y, en su caso, aprobación, la siguiente PROPUESTA DE ACUERDO:

PRIMERO.- Aprobar la adhesión al Plan de Medidas Antifraude del Gobierno Vasco y dejar sin efecto el actual.

SEGUNDO.- Aprobar la adhesión al Buzón de Denuncias habilitado por el Gobierno Vasco.

TERCERO.- Dar cuenta de la creación del Comité Antifraude, de la elaboración del Manual de procedimientos para la gestión de fondos PRTR y demás actuaciones realizadas hasta la fecha, arriba enumerados, en el marco de los fondos del PRTR gestionados por parte de la Mancomunidad comarcal de Debabarrena y BADESA, SAU, en cumplimiento de lo dispuesto en la normativa Next Generation-EU que le es de aplicación.

CUARTO.- Proceder a su publicación en el Boletín Oficial de Gipuzkoa y Bizkaia y en el Portal de Transparencia de la página web de la Mancomunidad comarcal de Debabarrena.

Propuesta que se emite para su consideración y, en su caso, aprobación por la Junta General.

PRESIDENTEA – EL PRESIDENTE

Ion Zubiaurre Ros